

doi: 10.3969/j.issn.1006-1576.2010.10.007

## 应急救援中的合同商协同保障体系

冯柯, 江宗东, 李焕良, 吴海平, 张道坤  
(解放军理工大学 工程兵工程学院, 江苏 南京 210007)

**摘要:** 针对中国军队在参与救灾行动中面临的保障力量不足、后勤保障不能满足前方需求等问题, 建立适应应急救援需要的合同商协同保障体系。对合同商保障、合同商保障力量体系及合同商协同保障指挥体系进行介绍和分析。结果表明, 该体系能在应急救援中充分发挥合同商的优势作用, 协同军队自身的保障力量, 建立完整的合同商协同保障体系, 不仅可以减轻救援部队本身的保障压力, 而且对提高保障效能和救援质量有着重要作用。

**关键词:** 应急救援; 合同商; 保障体系

**中图分类号:** E92 **文献标识码:** A

## Contractor Collaborative Guarantee System in Emergency Relief

Feng Ke, Jiang Zongdong, Li Huanliang, Wu Haiping, Zhang Daokun  
(Engineering College of Engineering Corps, PLA University of Science & Technology, Nanjing 210007, China)

**Abstract:** Aiming at Chinese military's supporting and logistics insufficiencies in the emergency relief process, it is necessary to build a contractor collaborative guarantee system to meet the emergency relief needs. This paper will introduce and analyze the contractor guarantee, contractor guarantee system and contractor collaborative guarantee system. As a result, its advantages are demonstrated. Coordinated with the army's forces, an integrated contractor collaborative guarantee system can be established, which not only will reduce the army's rescuing pressure, but also improve the efficiency and quality of emergency relief work.

**Keywords:** emergency relief; contractor; guarantee system

### 0 引言

中国是一个自然灾害频发的国家, 尤其是近几年, 冰灾、旱灾和地震接踵而至。军队作为救灾行动的中坚力量, 在历次的灾害面前, 发挥了不可取代的作用。在应急救援行动中, 由于面临着作业强度大、作业时间长和周边地理条件差等情况, 造成了装备故障率高、救援效率不高等不良影响, 危及灾区人民群众的生命财产安全。由于受自身保障能力的限制, 应急救援时我军保障需求与建制保障人力资源之间的矛盾越来越突出。装备合同商协同保障体系主要由合同商保障力量体系、保障指挥体系等构成, 依托于军队的装备保障系统, 可共同应对应急救援行动中的装备保障, 故对其进行研究。

### 1 合同商保障

#### 1.1 基本概念

美陆军野战条例 FM10021 中将合同商定义为<sup>[1]</sup>: “在利润的基础上以一定的价格为军方提供供应品及服务的个人或商业单位”。无论是平时还是战时, 外军都将大量缺乏保障条件、技术复杂, 且适于地方企业完成的保障工作, 采取承包、委托等保障形

式, 运用经济和法律手段, 交由合同商完成。

合同商主要分为战区保障合同商、外部保障合同商和系统合同商。

#### 1.1.1 战区保障合同商<sup>[2]</sup>

战区合同商通常都是战区或东道国当地的公司或机构。他们根据事先或者临时签订的合同为部队提供保障, 主要负责提供日常物资、基础维修和运输服务, 并承担小型建筑工程的实施。由于战区合同商位于东道国内, 是就地保障, 因此可以大大加快参战部队的反应、部署速度, 并降低军事空运、海运的压力。

#### 1.1.2 外部保障合同商

外部保障合同商是军方通过后勤文职人员扩编计划办公室、空军合同扩展计划办公室、美军运输司令部(为战区提供民用后备航空队和商业海运)、陆军工程公司(为租借不动产提供中介)等部门所联系的公司或部门, 用以弥补部队本身以及战区合同商的后勤保障能力。

#### 1.1.3 系统合同商

系统合同商主要是部队装备和系统的生产商,

收稿日期: 2010-04-30; 修回日期: 2010-06-21

作者简介: 冯柯(1968-), 男, 江苏人, 博士, 教授, 从事军事装备学研究。

其任务是在装备系统的整个寿命周期内提供指定的保障。特别在军事行动期间，装备的完好程度与行动成败息息相关，系统合同商更需要如影随形地跟随作战部队进入战区，随时提供装备的维护、保障。

### 1.2 合同商保障的优势

在应急救援行动部署期间，当军事保障力量有限，且不能得到及时的保障补充时，解决保障问题的最好方法就是采用合同商保障模式。例如，在海湾战争中，美军有 9 200 名合同商人员为部队提供直接保障，有 26 家合同商承担了主要的技术保障工作，数十家地方医院参与了卫勤保障，数十家合同商提供了武器保障。采用军—民合作的保障格局后，可减少保障力量、节省保障费用。使用合同商保障方式的优势还在于：提高兵力投送能力、提供专业保障、降低士兵的负担、提供额外的保障能力。

## 2 合同商保障力量体系

应急救援中，周边环境复杂、急变、严酷，部队承担应急救援任务的准备时间少，作业强度大，装备的高消耗性、高故障率愈加凸显，对装备保障的依赖越来越大。为此，必须建立起适应应急救援需要的装备应急保障力量体系，形成能快速、有效地实施装备应急保障的复合体。

### 2.1 装备合同商应急支援保障力量筹组模式构想

平时战区装备保障力量不必要也不可能保持应急救援所需要的规模和结构，应急救援时可以通过迅速抽组扩充力量，调整结构，形成适应应急救援的装备保障力量。可考虑以各军区装备部为依托，预编应急支援保障力量的机关，以军区装备部直属保障力量为基本抽组单位，抽组应急支援保障部、分队，筹组一个装备应急支援保障旅。合同商的保障力量应该受应急支援保障力量机关的领导，体系基本构想框图如图 1。

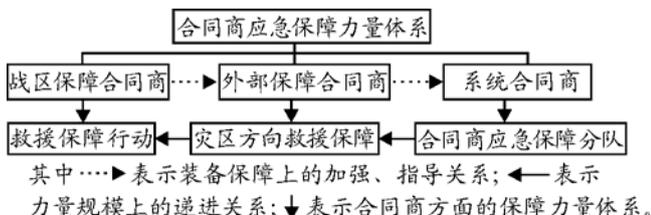


图 1 合同商应急支援保障力量筹组模式构想

### 2.2 合同商应急保障分队筹组方法

合同商应急保障分队主要由负责和军队应急救援机关进行信息沟通和任务协调的保障分队机关和

负责具体保障任务的保障部分队组成。

#### 2.2.1 合同商应急保障机关的筹组

机关力量的组成主要应由各战区军代室的首长、合同商厂商的领导构成。平时以战区为单位，在各军代室和厂商之间虚设一个指挥机构，从军代室和合同商部门干部中预任装备应急支援保障分队的首长、机关。这类人员在平时工作中担任原职，从事专向业务工作，一旦遇有突发事件则迅速按预案成立装备应急支援保障分队机关，依据应急救援职能开展工作。

#### 2.2.2 合同商应急支援保障力量部、分队的筹组

从各合同商直属的兵工厂、修理机构等抽调精干人员组成合同商装备应急支援保障力量，抽组的力量以预编寓设形式明确编制。遇到突发事件，可根据需要将临时抽组合同商应急支援保障力量和军队应急保障部队一起组合成应急保障集群。这种特殊的积木式的应急编成方法，平时可按建制、专业进行保障训练。应急救援是因救援性质和任务科学组合，形成保障“拳头”。当保障任务需要分散时，可以分成若干个集群独立遂行保障任务；当保障任务需要集中时，又可以凭借其高度的机动力，迅速组合成新的更大的保障集群，以形成有效的支援保障能力。合同商保障部、分队在应急救援行动中行动相对自由，由其机关负责指派其具体的任务，保障机关主要负责和军队相关保障部分进行任务协调，然后交由保障部、分队去完成协同保障任务。

## 3 合同商协同保障指挥体系

装备指挥是军事指挥的重要组成部分，是组织装备保障行动的关键，直接影响到保障任务的完成。同样，对于装备合同商与军事保障力量之间，也要具有明确的指挥关系。在应急救援行动中，装备指挥人员所面临的将是一个全新的动态化决策过程，装备指挥关系复杂，协调控制要求高、难度大，要确保救援行动中装备指挥顺畅高效，就必须根据不断变化的灾区情况，对装备保障行动进行随机、及时的干预和控制，将信息优势化为决策优势和行动优势，以满足快节奏作战的需要。合同商的协同保障指挥体系，应该依托于军事力量指挥体系，由军事力量统筹安排。

### 3.1 “横宽纵段”的外部结构<sup>[3]</sup>

合同商装备保障机构外部结构如图 2。

(下转第 31 页)

[8] 姚升保, 岳超源. 基于综合赋权的风险型多属性决策方法[J]. 系统工程与电子技术, 2005, 27(12): 2047-2050.  
 [9] 许原. 对方案有偏好的TOPSIS供应商选择方法[J]. 物流科技, 2009(4): 40-42.  
 [10] 胡永宏. 对TOPSIS法用于综合评价的改进[J]. 数学的

实践与认识, 2002, 32(4): 572-575.  
 [11] 王国俊. 三角模糊数空间的可分性、局部紧性和完备性[J]. 工程数学学报, 1996, 13(3): 1-6.  
 [12] 徐泽水. 对方案有偏好的三角模糊数型多属性决策方法研究[J]. 系统工程与电子技术, 2002, 24(8): 9-12.

(上接第 24 页)

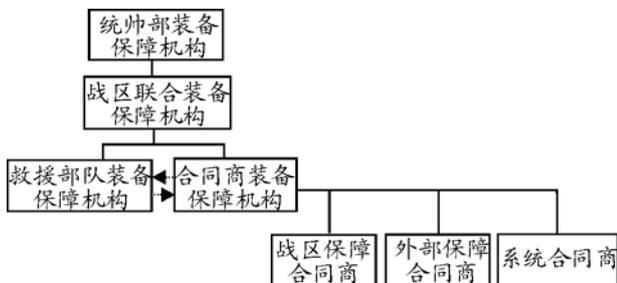


图 2 外部结构

其中, 统帅部装备保障机构是应急救援装备保障机构的最高层次, 以总装备部为主建立, 其它总部相关部门和国家有关政府部门派员参加, 通常由最高统帅部装备保障机构的最高指挥员亲自担任。其主要职能是根据统帅部作战决心和对装备保障的要求, 整体筹划和协调应急救援装备保障。

应急救援战区联合装备保障机构是应急救援中最高指挥机构。对上接受统帅部装备保障机构的指挥, 具体负责应急救援战区联合装备指挥。联合装备保障机构依托某一战区、某一军种或某集团军的装备保障指挥机关, 并进行必须的临时加强和完善; 有时还可能直接依托最高统帅部的装备保障机构。

根据灾区的实际情况还应建立救援部队装备保障机构, 由于保障对象规模、力量、空间的不同, 有时可能在几个方向建立方向应急救援部队装备保障机构。与救援部队平级的是合同商装备保障机构, 两者之间应该相互进行信息交流, 以及时对灾区的情况进行救援。它下辖战区保障合同商、外部保障合同商和系统合同商 3 个职能部门, 分别负责各自的职能, 并和上一级进行信息交流, 接受上级领导。

### 3.2 多“中心”的内部结构

在确保精干、高效的前提下, 根据装备指挥活动过程, 围绕指挥信息的采集、处理、利用, 设置装备指挥决策中心、协调控制中心、信息采集中心和系统管理中心等 4 个综合性部门, 其内部结构如图 3。

指挥决策中心是合同商装备保障机构的“大脑”, 由于对自身装备保障情况的了解, 使装备保障快速决策成为可能。该中心由合同商保障人员、技

术人员和业务部门有关人员组成, 主要负责总体组织计划和全面协调控制。

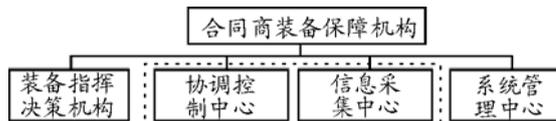


图 3 内部结构

协调控制中心和信息采集中心可由救援部队保障机构担任, 主要是进行 2 个机构间的信息交流和通信, 实现信息的实时共享。系统管理中心是维护系统信息系统并确保装备保障信息系统正常运转的部门。在应急救援装备保障中, 大量的信息将通过各指挥系统传送与分发, 以保证装备指挥员的决策和装备指挥机关对装备保障机构的指挥控制。它主要负责总体计划和全面协调控制, 并根据信息中心提供的装备保障信息, 在尽可能听取各方面意见建议的基础上, 迅速作出对装备保障行动的调整、保障资源的调配、各保障环节的转换决策, 并通过协调控制中心, 将指令下达到各执行部门, 变为实际行动。

## 4 结束语

合同商保障是未来军队装备保障模式的一种趋势和潮流, 上级部门对合同商保障的重视将对我军实行装备维修合同商保障机制起到良好的支撑和推动作用。随着合同商保障机制的建立, 长期以来困扰我军装备维修保障体制的问题将迎刃而解。

## 参考文献:

[1] 刘佳妮. 美军战场合同商保障及其战备水平对我军的启示[J]. 装甲指挥技术学院学报, 2006, 17(6): 15-18.  
 [2] 马建龙, 等. 美军的战场合同商保障[J]. 现代军事, 2002(10): 56-58.  
 [3] 刘广宇. 信息化作战装备指挥研究[D]. 军械工程学院, 2000.  
 [4] 梁婧, 刘旭阳. 一体化联合作战装备保障体系建设初探[J]. 装甲指挥技术学院学报, 2007, 18(6): 10-13.  
 [5] 司鸿昊, 李波, 赵永鹏. 浅谈陆军装备应急保障力量体系的构建[J]. 装甲指挥技术学院学报, 2005, 16(5): 35-39.  
 [6] 王学义, 代冬升, 李雅峰, 等. 作战协同保障模式研究[J]. 四川兵工学报, 2009(7): 102-104.